

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๓๐๕๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๓๗๓๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๗๕๗๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบและดำเนินการ กรณีการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๒๓ ซึ่งได้กำหนดกรณีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ได้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของข้อกำหนดที่กำหนด และได้แจ้งขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับเป็นแนวทางให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง นั้น

เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ได้ออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้กำหนดเพิ่มมูลค่าโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปเป็นโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ โดยกรณีโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาทที่ไม่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์ไว้โดยเฉพาะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

/ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์ ประกาศ และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง เสนอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณา
ให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป
จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒,๔๑๒๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔

ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓
แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖
พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยที่ได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ จากโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปเป็นโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไป จึงสมควรปรับปรุงประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนด” หมายความว่า โครงการขนาดเล็กและโครงการขนาดกลางที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

“โครงการขนาดเล็ก” หมายความว่า โครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท

“โครงการขนาดกลาง” หมายความว่า โครงการที่มีวงเงินมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป แต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท

“กิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ” หมายความว่า

(๑) กิจการทางหลวง กิจการทางพิเศษ หรือกิจการทางอื่น ๆ

- (๒) กิจการรถไฟ กิจการรถไฟฟ้า หรือกิจการรถราง
- (๓) กิจการทำอากาศยาน
- (๔) กิจการทำเรือ
- (๕) กิจการประปา กิจการชลประทาน หรือกิจการบริหารจัดการน้ำ
- (๖) กิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๗) กิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะอื่นตามที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ ในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐสำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดให้ดำเนินการโดยคำนึงถึงหลักการการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๖ ในกรณีโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดใดมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดให้ต้องดำเนินการในเรื่องใดได้เป็นการเฉพาะ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการในขั้นตอนใดก็ตาม ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับดังกล่าวโดยครบถ้วนทุกขั้นตอนด้วย

หมวด ๒

โครงการขนาดเล็ก

ข้อ ๗ ในกรณีโครงการขนาดเล็กที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเอกชนเพื่อการอนุญาต การให้สัมปทาน การให้สิทธิ หรือการให้ประโยชน์ในกิจการของรัฐไว้เป็นการเฉพาะ ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวโดยอนุโลม

ข้อ ๘ ในกรณีโครงการขนาดเล็กที่ไม่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๗ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการดังกล่าวและให้ความเห็นชอบในเรื่อง ดังต่อไปนี้

- (๑) หลักการของโครงการตามที่กำหนดในข้อ ๔
- (๒) การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลตามที่กำหนดในข้อ ๑๐
- (๓) ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนตามที่กำหนดในข้อ ๑๒
- (๔) การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามที่กำหนดในข้อ ๑๔

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการตามวรรคหนึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอาจมอบอำนาจให้ข้าราชการในสังกัดซึ่งมีตำแหน่งบริหารระดับสูงเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการดังกล่าวและให้ความเห็นชอบในเรื่องที่กำหนดไว้ในข้อนี้แทนได้

ข้อ ๙ ในการเสนอโครงการขนาดเล็กตามข้อ ๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ โดยอย่างน้อยต้องแสดงรายละเอียดหัวข้อการศึกษาและวิเคราะห์โครงการในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ

(๒) ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวมและมูลค่าของโครงการที่คำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมทั้งสัดส่วนการลงทุนของรัฐและเอกชนต่อมูลค่าของโครงการ

(๓) รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนและระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ

(๔) ประมาณการผลตอบแทนในด้านต่าง ๆ ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงให้เห็นอัตราผลตอบแทนทางการเงินและทางเศรษฐศาสตร์ และลักษณะการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนของโครงการ

(๕) ผลกระทบของโครงการซึ่งครอบคลุมทั้งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมจากการดำเนินโครงการ ตลอดจนวิธีการป้องกัน ลด หรือแก้ไขเยียวยาผลกระทบดังกล่าว

(๖) ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ

(๗) ความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมถึงการศึกษาการดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ข้อ ๑๐ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการขนาดเล็กตามข้อ ๙ แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานเจ้าของโครงการมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยในการดำเนินการคัดเลือกเอกชน ให้พิจารณาจากผลประโยชน์สูงสุดที่รัฐและประชาชนจะได้รับเป็นเกณฑ์

การดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามวรรคหนึ่ง ให้เริ่มจากวิธีประมูลก่อน เว้นแต่เป็นกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจพิจารณาดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลก็ได้ แต่จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนดำเนินการ

(๑) มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐนั้นอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ที่ไม่อาจคาดหมายได้ ซึ่งหากใช้วิธีประมูลอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะ

(๒) เป็นกิจการของรัฐที่มีลักษณะและขนาดของกิจการแล้วหากใช้วิธีการประมูลจะไม่คุ้มค่าสำหรับการดำเนินโครงการ

(๓) เป็นกิจการของรัฐที่ต้องให้เอกชนซึ่งมีคุณสมบัติทางเทคนิคเป็นการเฉพาะเข้าร่วมลงทุน และเอกชนลักษณะดังกล่าวนั้นมีเพียงรายเดียว

ข้อ ๑๑ ในกรณีกิจการของรัฐที่ต้องการให้เอกชนร่วมลงทุนเป็นกิจการตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งหากใช้วิธีประมูลแล้วอาจก่อให้เกิดความล่าช้าจนกระทบต่อเป้าหมายหรือผลสัมฤทธิ์ของนโยบายนั้นได้ ให้กระทรวงที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนให้กิจการของรัฐนั้นสามารถคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลได้ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาในการยกเว้นไว้ด้วยก็ได้

ข้อ ๑๒ เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ข้อ ๑๓ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว หากไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อพิจารณาทบทวน

เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนต่อไป

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดเล็กตามข้อ ๘ ซึ่งเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบก่อนลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป

ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดเล็กตามข้อ ๘ ซึ่งเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอประเด็นที่ขอแก้ไขผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน และรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนใดเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้เป็นไปตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๑๕ เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดเล็กตามข้อ ๗ หรือข้อ ๘ แล้วแต่กรณี ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสรุปสาระสำคัญของโครงการดังกล่าวและวิธีการได้มาซึ่งเอกชนผู้ร่วมลงทุนให้แก่กระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงาน ทั้งนี้ ตามแบบและภายในระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผล สำนักงานอาจขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการเพิ่มเติมได้

เมื่อมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดเล็กในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามข้อ ๑๔
วรรคสองแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนให้แก่กระทรวงเจ้าสังกัด
และสำนักงานด้วย

หมวด ๓

โครงการขนาดกลาง

ส่วนที่ ๑

การเสนอโครงการ

ข้อ ๑๖ ในการเสนอโครงการขนาดกลาง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษา
และวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้ดำเนินการ
ตามที่กำหนดในมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

ความในวรรคหนึ่งไม่ให้นำมาใช้บังคับกับโครงการขนาดกลางที่ไม่เป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐาน
และบริการสาธารณะ และมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่มีสัดส่วนการลงทุนของเอกชนในสัดส่วนตั้งแต่ร้อยละ ๗๕ ของมูลค่า
ของโครงการ และ

(๒) โครงการที่รัฐไม่มีส่วนได้เสียในผลตอบแทนหรือผลประโยชน์ของโครงการ

กรณีโครงการขนาดกลางตามวรรคสอง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษา
และวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยอย่างน้อย
ต้องแสดงรายละเอียดหัวข้อการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามที่กำหนดในข้อ ๙

ข้อ ๑๗ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการตามข้อ ๑๖ แล้ว
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเสนอต่อสำนักงานเพื่อพิจารณา
กลั่นกรองโครงการต่อไป

ส่วนที่ ๒

การกลั่นกรองโครงการ

ข้อ ๑๘ เมื่อสำนักงานได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามข้อ ๑๗ แล้ว
ให้สำนักงานพิจารณากลั่นกรองโครงการและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการว่าโครงการดังกล่าวสมควร
ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้

ให้สำนักงานพิจารณาถ้อยแถลงโครงการและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน

ข้อ ๑๙ ในการพิจารณาถ้อยแถลงโครงการตามข้อ ๑๘ ให้สำนักงานพิจารณาโดยคำนึงถึงเรื่อง ดังต่อไปนี้

- (๑) ลักษณะความเป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- (๒) มูลค่าของโครงการ
- (๓) การให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการอื่นที่มีลักษณะเดียวกันในอดีต
- (๔) สัดส่วนการลงทุนของรัฐและเอกชนต่อมูลค่าของโครงการ
- (๕) ระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ
- (๖) รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ
- (๗) ลักษณะการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนของโครงการ

ข้อ ๒๐ เมื่อคณะกรรมการได้รับความเห็นของสำนักงานตามข้อ ๑๘ แล้ว

(๑) ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าโครงการขนาดกลางใดสมควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการต่อไป ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ หากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการตามข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง ให้ถือว่าวันที่สำนักงาน ได้รับความเห็นของคณะกรรมการเป็นวันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่หาก โครงการดังกล่าวยังไม่มีการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานแจ้งให้ หน่วยงานเจ้าของโครงการรับไปดำเนินการ

(๒) ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าโครงการขนาดกลางใดสมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการต่อไปตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนของหมวดนี้ ในส่วนที่ ๓ ส่วนที่ ๔ และส่วนที่ ๕

ส่วนที่ ๓

การดำเนินโครงการ

ข้อ ๒๑ ในการดำเนินโครงการขนาดกลางที่คณะกรรมการกำหนดให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณา การให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการดังกล่าวและให้ความเห็นชอบในเรื่อง ดังต่อไปนี้

- (๑) การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลตามที่กำหนดในข้อ ๒๓

(๒) ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนตามที่กำหนดในข้อ ๒๕ ทั้งนี้ ร่างสัญญาร่วมลงทุนต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามที่กำหนดในข้อ ๒๘ และ

(๔) การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามที่กำหนดในข้อ ๓๐

ข้อ ๒๒ เมื่อคณะกรรมการเห็นว่าโครงการขนาดกลางใดเป็นโครงการที่สมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังนี้

(๑) ในกรณีโครงการขนาดกลางที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเอกชนเพื่อการอนุญาต การให้สัมปทาน การให้สิทธิ หรือการให้ประโยชน์ในกิจการของรัฐไว้เป็นการเฉพาะ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวมาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) ในกรณีโครงการขนาดกลางที่ไม่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตาม (๑) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานเจ้าของโครงการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ทั้งนี้ ในการดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาจากผลประโยชน์สูงสุดที่รัฐและประชาชนจะได้รับเป็นเกณฑ์

ข้อ ๒๓ ในการดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามข้อ ๒๒ ให้เริ่มจากวิธีประมูลก่อน เว้นแต่เป็นกรณี ดังต่อไปนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจพิจารณาดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลก็ได้ แต่จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดก่อนดำเนินการ

(๑) มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐนั้นอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ที่ไม่อาจคาดหมายได้ ซึ่งหากใช้วิธีประมูลอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะ

(๒) เป็นกิจการของรัฐที่ต้องให้เอกชนซึ่งมีคุณสมบัติทางเทคนิคเป็นการเฉพาะเข้าร่วมลงทุนและเอกชนลักษณะดังกล่าวนั้นมีเพียงรายเดียว

ข้อ ๒๔ ในกรณีกิจการของรัฐที่ต้องการให้เอกชนร่วมลงทุนเป็นกิจการตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งหากใช้วิธีประมูลแล้วอาจก่อให้เกิดความล่าช้าจนกระทบต่อเป้าหมายหรือผลสัมฤทธิ์ของนโยบายนั้นได้ ให้กระทรวงที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นให้กิจการของรัฐนั้นสามารถคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลได้ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาในการยกเว้นไว้ด้วยก็ได้

ข้อ ๒๕ เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ข้อ ๒๖ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว หากไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อพิจารณาทบทวน

เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนต่อไป

ข้อ ๒๗ เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดกลางแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนและสรุปสาระสำคัญของโครงการดังกล่าวและวิธีการได้มาซึ่งเอกชนผู้ร่วมลงทุนให้แก่กระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงาน ทั้งนี้ ตามแบบและภายในระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

ส่วนที่ ๔

การกำกับดูแลและติดตามผล

ข้อ ๒๘ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดกลางที่คณะกรรมการกำหนดให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัดกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าบริหารระดับต้นหรือเทียบเท่าและมีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือผู้บริหารของหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการ และต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ ที่สำนักงานจัดทำขึ้น

ให้นำมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาใช้บังคับแก่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

ข้อ ๒๙ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลตามข้อ ๒๘ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๓) เชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนคู่สัญญามาชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๕) พิจารณาให้ความเห็นในการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามที่กำหนดในข้อ ๓๐

ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๕

การแก้ไขสัญญา

ข้อ ๓๐ ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดกลางที่คณะกรรมการกำหนดให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบก่อนลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน และรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน และส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนใดเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้เป็นไปตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๓๑ เมื่อมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนของโครงการขนาดกลางแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขให้แก่กระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

หมวด ๔
การทำสัญญาใหม่

ข้อ ๓๒ ในกรณีที่สัญญาร่วมลงทุนของโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดสิ้นสุดลง และหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าวโดยการให้เอกชนร่วมลงทุนต่อไป ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณมูลค่าของโครงการและดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในกรณีโครงการดังกล่าวมีมูลค่าตั้งแต่มูลค่าตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนหนึ่งเป็นโครงการใหม่ โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

(๒) ในกรณีโครงการดังกล่าวมีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนหนึ่งเป็นโครงการใหม่ โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศฉบับนี้

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๓ โครงการขนาดเล็กที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่ในวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินโครงการนั้นต่อไปตามขั้นตอนที่กำหนดในประกาศดังกล่าวจนแล้วเสร็จ และเมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้วให้ดำเนินการต่อไปตามที่กำหนดในข้อ ๑๕ หรือข้อ ๓๒ ของประกาศนี้ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๓๔ โครงการขนาดกลางที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ในวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ ถ้ายังไม่ได้มีการลงนามในสัญญาให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ แล้วให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามประกาศนี้ แต่ในกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป เว้นแต่ คณะกรรมการจะมีมติให้ดำเนินการเป็นอย่างอื่น

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สมคิด จาตุศรีพิทักษ์

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ